

# **ПРОГРАММА деятельности Белорусского профессионального союза работников государственных и других учреждений на 2020 – 2025 годы**

Программа основных направлений деятельности Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений (далее — Профсоюз) является основой для осуществления Профсоюзом мер в области социально-экономической защиты работников, совершенствования внутривидовой деятельности, повышения эффективности использования финансовых, материальных, научных и кадровых ресурсов.

Профсоюз осуществляет свою деятельность в рамках Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. №1605-ХП «О профессиональных союзах», других актов законодательства, руководствуясь положениями Устава Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений. Основной целью деятельности Профсоюза является принятие и реализация комплекса мер по недопущению нарушения законодательства о труде в социально-экономической сфере, неуклонному повышению жизненного уровня работников отрасли и учащейся молодежи, строгому соблюдению их прав и свобод, обеспечению безопасных условий труда и достойной заработной платы.

Целью настоящей Программы является обеспечение максимально полного представительства и защиты профессиональных, социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза на основе социального партнерства, повышения роли и авторитета профсоюзных органов в решении вопросов обеспечения конституционных прав и гарантий работников, учащейся молодежи, пенсионеров путем улучшения взаимодействия с органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в решении социально-экономических задач.

Для решения этих задач и в соответствии с Программой основных направлений деятельности Федерации профсоюзов Беларуси (далее – ФПБ) Профсоюз проводит работу по следующим основным направлениям:

## **1. Взаимодействие с государственными органами власти и управления, общественными объединениями в решении социально-экономических задач. Развитие социального партнерства.**

Реализация мероприятий настоящей программы осуществляется при тесном взаимодействии с государственными органами власти и управления, на принципах социального партнерства, равноправия и сотрудничества сторон, сохраняя самостоятельность и свободу действий при отстаивании прав и законных интересов членов профсоюза в рамках действующего в Республике Беларусь законодательства. Задачей Профсоюза является укрепление широкой общественной поддержки и признания

его позитивной, социально значимой роли в деле защиты трудовых и социально-экономических прав работников.

Для реализации этих задач, Профсоюз использует:

участие своих полномочных представителей в работе коллегиальных органов республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, в создаваемых этими органами комиссиях и рабочих группах по выработке социально значимых программ;

обязательное участие в рассмотрении нормативных правовых актов, регулирующих отношения в социально-трудовой сфере, затрагивающих права и законные интересы членов Профсоюза;

совершенствование практики заключения и реализации тарифных соглашений, проведение регулярных консультаций, переговоров по заключению тарифных соглашений, коллективных договоров с целью выработки согласованной позиции по вопросам труда, занятости, регулирования трудовых отношений, заработной платы, охраны труда, здоровья и другим вопросам уровня и качества жизни работников, учащейся молодежи, пенсионеров;

участие в разработке социально-экономических программ и программ занятости на основе регулярного анализа экономической и социальной ситуации по регионам и профессиональным группам работников, учащейся молодежи и пенсионеров;

регулярное подведение итогов выполнения тарифных, местных соглашений и коллективных договоров на совместных заседаниях органов управления и выборных органов Профсоюза, на заседаниях отраслевых советов по трудовым и социальным вопросам с отражением их в СМИ, на сайтах организаций, в социальных сетях;

участие сторон социального партнерства в проводимых семинарах и совещаниях, научно-практических конференциях по трудовым и социально-экономическим вопросам;

проведение разъяснительной и пропагандисткой работы в организациях об экономических и иных проблемах и путях их решения, об основных направлениях деятельности организаций с целью обеспечения стабильной работы трудовых коллективов.

Профсоюз будет добиваться:

заключения коллективных договоров во всех организациях, независимо от их организационно-правовых форм собственности, не допуская включения в них норм и условий, ухудшающих положение работников по сравнению с действующим законодательством, генеральным, тарифными и местными соглашениями;

повышения действенности и эффективности тарифных, местных соглашений и коллективных договоров;

активизации деятельности советов по трудовым и социальным вопросам всех уровней, а также соответствующих комиссий в организациях;

обязательного согласования нанимателями с соответствующими комитетами Профсоюза изменений условий, оплаты труда, норм рабочего времени, контрактов, режима труда и отдыха;

добиваться сокращения заключения нанимателями краткосрочных контрактов с работниками;

повышения требовательности и ответственности сторон социального партнерства за выполнение принятых на себя обязательств;

обеспечения эффективной защиты трудовых, профессиональных и экономических прав и интересов работников;

развития практики коллективно-договорного регулирования трудовых отношений в организациях негосударственного сектора экономики;

обеспечения гласности социального партнерства, распространения положительного опыта взаимодействия между органами государственного управления, нанимателями и профсоюзами.

## **2. Совершенствование оплаты труда, повышение уровня жизни работников**

Одной из стратегических целей деятельности Профсоюза является проведение принципиальной и целенаправленной политики по обеспечению достойного уровня заработной платы всех категорий работников, защите их конституционного права на своевременную выплату заработной платы в размерах, соответствующих степени социальной значимости, ответственности и напряженности, объему и качеству их труда.

В данном контексте Профсоюз в своей практической деятельности будет выступать за:

совершенствование системы оплаты труда работников, внедрение новых, прогрессивных форм и гибких систем оплаты труда, ее дифференциацию в зависимости от квалификации, характера, сложности, интенсивности и качества труда;

обеспечение темпов роста реальной заработной платы работников в соответствии с расчетными балансовыми показателями прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь;

совершенствование системы экономического стимулирования на основе достигнутых количественных и качественных результатов в работе, соблюдения социальной справедливости и повышению оплаты труда работников, внесших наибольший вклад в общие результаты деятельности организации, отдельных структурных подразделений в т.ч. обособленных;

повышение роли коллективных договоров и соглашений в регулировании вопросов оплаты труда, установление в них дополнительных гарантий, закрепленными актами законодательства;

недопущение снижения закрепленных в соглашениях, коллективных договорах гарантий правовой и социальной защищенности работающих;

максимальное использование средств, полученных от внебюджетной деятельности в части сумм превышения доходов над расходами на материальное стимулирование работников.

Профсоюз продолжит осуществление эффективного общественного контроля правильности начисления и своевременной выплаты заработной платы и иных выплат, применения нормативных правовых актов по вопросам оплаты труда, выделения и правильного использования в полном объеме средств на премирование работников, оказание материальной помощи, предоставление предусмотренных законодательством льгот и компенсаций.

### **3. Повышение эффективности общественного контроля в сфере социально-трудовых отношений, обеспечение полной занятости.**

В целях эффективной реализации полномочий на защиту трудовых прав и социально-экономических интересов работников в соответствии с законодательством Республики Беларусь и Уставом, Профсоюз будет:

*В области правовой защиты:*

вносить в установленном порядке обоснованные предложения в проекты нормативных правовых актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и гарантии работников, учащихся и лиц, достигших пенсионного возраста;

способствовать созданию эффективной системы защиты прав и профессиональных интересов работников – членов Профсоюза;

совершенствовать систему общественного контроля соблюдения законодательства о труде, обеспечивать эффективную работу правовой инспекции труда и ее взаимодействие с государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде;

оперативно и принципиально реагировать на все факты нарушения прав и законных интересов членов Профсоюза, добиваться своевременного их устранения нанимателем, собственником или уполномоченным органом, использовать в этих целях возможности судебной защиты, государственных органов по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде;

совершенствовать работу с обращениями граждан, изучать, анализировать и систематизировать содержащиеся в них вопросы, данные о количестве и характере обращений и принятых по ним решений, размещать на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет ответы на наиболее часто поднимаемые в обращениях вопросы;

повышать эффективность общественного контроля за выполнением коллективных договоров (соглашений);

расширять практику представления интересов граждан в судах по спорам, вытекающим из трудовых правоотношений;

взаимодействовать с органами прокуратуры по вопросам защиты трудовых и социально-экономических прав работников;

оказывать правовую помощь первичным профсоюзным организациям, членам профсоюза, в том числе и при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров, обеспечивать их необходимыми для работы законодательными и иными нормативными правовыми актами;

расширять практику проведения специалистами Профсоюза разъяснительной, консультационной правовой работы в учреждениях и организациях;

регулярно проводить семинары по изучению законодательства в социально-трудовой сфере, и о правоприменительной практике; способствовать повышению правовой грамотности и информированности работников о своих правах в сфере труда.

*В области обеспечения занятости:*

добиваться включения в соглашения и коллективные договоры положений о недопущении массового увольнения работников в связи с ликвидацией и реорганизацией организаций, а также сокращением штата и численности работников, а в случае проведения этих мероприятий принимать упреждающие меры по переобучению кадров, их трудоустройству;

постоянно предпринимать меры, направленные на повышение уровня правовой защищенности работников при применении контрактной формы найма, установление в контрактах дополнительных, по сравнению с действующим законодательством, гарантий, расширение списка социально незащищенных категорий работников;

проводить мониторинг ситуации с занятостью в организациях, в том числе по заключению с работниками краткосрочных контрактов, вскрытию фактов «скрытого сокращения» и рассматривать эти вопросы на заседаниях выборных органов.

#### **4. Охрана труда, здоровья и экологическая безопасность**

Усилия Профсоюза будут сосредоточены на обеспечении установленного Конституцией Республики Беларусь права граждан на здоровые и безопасные условия труда, реализации требований, установленных Трудовым кодексом Республики Беларусь, законодательством об охране труда.

В этих целях профсоюз будет:

обеспечивать эффективную работу технической инспекции труда и ее взаимодействие с государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда;

обеспечивать участие уполномоченных представителей профсоюза в расследовании несчастных случаев на производстве;

инициировать введение обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников;

осуществлять общественный контроль соблюдения законодательства об охране труда в форме проверок и мониторингов;

осуществлять постоянный контроль включения в коллективные договоры вопросов создания условий для питания работников и удешевления его стоимости и обеспечения их выполнения;

проводить совместный с нанимателями мониторинг состояния условий и соблюдения требований по охране труда в организациях, принимать согласованные решения и меры по устранению нарушений и соблюдению законодательства об охране труда;

проводить профилактическую и информационную работу, направленную на устранение причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

совершенствовать взаимодействие с государственными органами надзора и контроля по осуществлению комплекса мер по защите прав членов профсоюза на охрану труда;

обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении требований законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве;

обеспечивать предусмотренные законодательством, тарифными соглашениями и коллективными договорами гарантии деятельности общественных инспекторов по охране труда и других уполномоченных представителей Профсоюза, применять системные меры морального и материального поощрения по результатам работы;

проводить обучение технических инспекторов труда, общественных инспекторов по охране труда, других уполномоченных представителей Профсоюза;

принимать участие в осуществлении периодического контроля соблюдения законодательства об охране труда;

осуществлять контроль обеспечения работников в соответствии с установленными типовыми нормами средствами индивидуальной защиты и санитарной одеждой;

ежегодно проводить отраслевой смотр-конкурс на лучшую организацию общественного контроля по охране труда;

осуществлять контроль за обеспечением прав работников на получение страховых выплат по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке и на условиях, определённых законодательством Республики Беларусь о страховании;

внедрять практику включения в коллективные договоры норм по добровольному страхованию дополнительной пенсии и медицинских расходов;

обобщать и распространять передовой опыт работы в области охраны труда в членских организациях Профсоюза.

## **5. Спортивная, оздоровительная и культурно-массовая работа. Пропаганда здорового образа жизни.**

Взаимодействуя с нанимателями, как социальными партнерами, Профсоюз будет добиваться:

внедрения в практику работы организаций Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь;

создания необходимых условий для занятий физической культурой, спортом, туризмом, художественной самодеятельностью всеми категориями работников и членами их семей;

сохранения и развития сложившейся практики проведения ежегодных отраслевых спартакиад, туристических слетов, фестивалей, конкурсов талантов;

образования, становления и развития в коллективах:

- спортивных клубов, секций, групп туризма, оздоровления, комиссий по спортивной и культурно-массовой работе;
- кружков, коллективов любительского творчества, практики проведения фестивалей, смотров, конкурсов, выставок и т.п.;

повсеместного распространения практики заключения нанимателем договоров с медицинскими учреждениями на проведение профилактических осмотров, оказание медицинских услуг работникам – членам Профсоюза;

широкого использования для отдыха и оздоровления членов Профсоюза и их семей возможностей санаторно-курортной системы, домов отдыха и пансионатов, детских оздоровительных лагерей, в том числе профсоюзных здравниц; оказания материальной помощи на эти цели;

включения в тарифные соглашения и коллективные договоры мер по материальному стимулированию работников, занимающихся физической культурой и ведущих здоровый образ жизни.

## **6. Молодёжная политика, воспитание патриотизма и гражданственности, работа с ветеранами**

Реализация целенаправленной и последовательной молодежной политики в сфере защиты социально-трудовых прав и интересов работающей и учащейся молодежи является одним из приоритетных направлений деятельности Профсоюза.

Организационным структурам Профсоюза всех уровней необходимо:

осуществлять действенные меры по реализации государственных и профсоюзных программ в области молодежной политики;

проводить целенаправленную работу по вовлечению в профсоюз молодежи; активизировать работу по мотивации профсоюзного членства среди студентов (учащихся)

учреждений образования и работающих, в том числе в организациях негосударственной формы собственности;

развивать и совершенствовать систему наставничества с целью максимально эффективной адаптации и закрепления молодежи в организациях отрасли;

содействовать привлечению молодежи к активной профсоюзной деятельности для обеспечения подготовки и пополнения профсоюзного актива из числа молодежи, содействовать выдвижению ее в состав профсоюзных органов;

оказывать помощь в самореализации молодежи с целью развития общественно-полезных инициатив и интересов, формирования у молодых людей навыков самостоятельности в решении жизненно-важных вопросов;

обеспечить включение в тарифные, местные соглашения и коллективные договоры организаций положений, направленных на повышение уровня социально-экономических гарантий для молодежи;

на всех уровнях предусматривать выделение средств из профсоюзного бюджета для решения проблем молодежи, поддержку молодежных инициатив, выполнение молодежных программ, выплату из средств профбюджета стипендий студентам (учащимся) учреждений образования, совмещающим высокие достижения в учебе и активное участие в работе профсоюзной организации;

обеспечить обучение профсоюзного актива из числа молодежи;

продолжить работу по развитию духовно-патриотического воспитания молодежи, формированию у нее правовой и политической культуры, мотивации к осознанному, ответственному и активному участию в общественной жизни, в том числе через развитие наставничества, проведение конкурсов профессионального мастерства;

совершенствовать работу Республиканского, областных, Минского городского молодежных советов и комиссий по работе с молодежью в организациях с целью координации работы в области молодежной политики на местах;

продолжить шефство над захоронениями героев и участников Великой Отечественной войны, организовывать работу по благоустройству мемориалов, памятников и обелисков воинской славы, братских могил и захоронений воинов Советской Армии, погибших в годы Великой Отечественной войны;

оказывать ветеранам Великой Отечественной войны, труда содействие в решении бытовых вопросов, материальную и моральную поддержку;

обеспечить включение в тарифные соглашения и коллективные договоры организаций положений, направленных на оказание помощи и поддержки ветеранам и бывшим работникам;

проводить совместные мероприятия молодежных советов и советов ветеранов.

## **7. Организационное и финансовое укрепление Профсоюза. Внутрпрофсоюзная кадровая политика.**

Главными принципами организационной деятельности Профсоюз считает солидарность и единство действий всех профсоюзных органов, организаций и членов профессионального союза.

Основными направлениями в работе по организационному укреплению Профсоюза на предстоящий период является усиление мотивации профсоюзного членства и совершенствование кадровой политики. В этих целях необходимо обеспечить:

строгое и безусловное выполнение организациями Профсоюза норм Устава и принятых решений вышестоящих профсоюзных органов, своевременную отчетность перед вышестоящими профсоюзными органами;

укрепление внутрпрофсоюзной дисциплины, обеспечение коллегиальности и гласности в работе выборных органов Профсоюза;

повышение личной ответственности руководителей организаций Профсоюза за соблюдение уставных требований, выполнение решений выборных коллегиальных органов Профсоюза, соблюдение принципов организационного единства;

активное и сознательное участие членов профсоюза в деятельности выборных органов Профсоюза;

укрепление Профсоюза за счет привлечения новых членов, повышение его авторитета и влияния в обществе;

создание новых первичных организаций профсоюза в организациях, в том числе негосударственной формы собственности;

дальнейшее совершенствование структуры Профсоюза путем ее оптимизации;

реализацию кадровой политики Профсоюза, направленной на повышение профессионализма профсоюзных кадров и актива, формирование действенного резерва выборных руководителей организаций Профсоюза всех уровней;

комплексный подход к усилению мотивации профсоюзной деятельности и продвижение молодежи на профсоюзную работу;

сохранение преемственности в деятельности лидеров организаций профсоюза, разработку дополнительных мер по социальной защите профсоюзных работников, в том числе лиц, достигших пенсионного возраста;

выдвижение в состав руководящих выборных профсоюзных органов работников среднего звена, женщин, молодежи. Обеспечить преемственность, рациональное сочетание опытных и молодых кадров. При выдвижении кандидатур в руководящие органы учитывать их деловые, профессиональные качества и организаторские способности, мнение трудовых коллективов;

совершенствование системы обучения в Профсоюзе, повышение уровня знаний и квалификации профсоюзных кадров и актива, в том числе вновь избранных председателей профсоюзных комитетов, а также резерва на выборные должности в Профсоюзе;

проведение единой финансовой политики в Профсоюзе, выработанной ФПБ и Республиканским комитетом профсоюза, повышение уровня исполнительской дисциплины в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности, строгой финансовой отчетности и персональной ответственности руководителей профсоюзных организаций за выполнение финансовых обязательств и решений вышестоящих структур Профсоюза;

осуществление постоянного контроля за своевременным перечислением членских профсоюзных взносов в соответствии с условиями, определенными коллективными договорами, соглашениями;

выполнение норм Устава Профсоюза и принятых решений вышестоящих профсоюзных органов по финансовым вопросам, сбору членских профсоюзных взносов в установленных размерах, целесообразному расходованию их в соответствии с утвержденными сметами;

организацию квалифицированного ведения бухгалтерского учета в соответствии с Учетной политикой и инструкцией по бухгалтерскому учету с применением автоматизированных способов учета;

активизацию работы контрольно-ревизионных комиссий профсоюзных органов, систематическое осуществление контроля полноты уплаты, своевременного и в полном объеме перечисления и законного расходования членских профсоюзных взносов в соответствии со стандартом номенклатуры и нормативов использования членских профсоюзных взносов, соблюдения финансовой дисциплины;

поощрение и представление к наградам лучших профсоюзных работников и активистов за значительный вклад в развитие профсоюзного движения.

## **8. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Профсоюза.**

Информационная работа на современном этапе служит мощным организационным фактором по укреплению всей профсоюзной структуры, является важнейшим каналом распространения имеющегося коллективного опыта профсоюзной работы в целях его использования в практической деятельности, формирования единой профсоюзной позиции по защите прав и интересов членов профсоюза. Наличие собственной информационной политики и ее реализация становится сегодня одним из важнейших условий существования Профсоюза. Одной из приоритетных задач является повышение уровня информационно-аналитической работы профсоюзных органов, использование в практике работы профсоюзного актива всех уровней современных информационных и компьютерных технологий, совершенствование работы Интернет-ресурсов Профсоюза, для чего необходимо:

проводить на постоянной основе работу по выполнению программных документов в области информационной политики ФПБ и Профсоюза;

продолжить работу по созданию единого информационно-аналитического пространства через использование современных информационных технологий, в том числе — Интернет-ресурсов, полной компьютеризации и обеспечению доступом к сети Интернет профсоюзных организаций всех уровней, использованию для реализации поставленных целей возможностей официальных сайтов ФПБ и Профсоюза, социальных сетей;

на постоянной основе осуществлять подготовку профсоюзных кадров и актива в области информационной работы;

совершенствовать работу по внедрению новых форм информационного обмена между членскими организациями Профсоюза, в том числе использование возможностей электронной почты, системы видеосвязи Skype, Viber и др.;

оперативно реагировать на запросы профсоюзного актива и членов Профсоюза по анализу процессов, происходящих в сфере трудовых и социально-экономических отношений и общественной жизни;

изучать, обобщать и своевременно информировать членов Профсоюза через доступные информационные ресурсы о положительном опыте работы территориальных и первичных профсоюзных организаций в современных условиях, действиях профсоюзных органов всех уровней по вопросам текущей профсоюзной жизни, защите прав и интересов трудящихся, учащейся молодежи и пенсионеров, в том числе через еженедельник «Беларускі Час», ведомственные и другие средства массовой информации;

обеспечивать профсоюзный актив и членов профсоюза аналитическими, методическими и справочно-информационными материалами, нормативными правовыми актами и внутрипрофсоюзными документами, используя для этих целей официальный сайт Профсоюза;

распространять тексты информационных сообщений о деятельности Профсоюза для информационных агентств, республиканских газет, радио, телевидения;

организовывать выступления руководителей и специалистов отраслевого Профсоюза в СМИ; проводить прямые линии, пресс-конференции, «круглые столы»;

продолжать пропагандистскую работу по подписке на еженедельник «Беларускі Час».

## **9. Международная деятельность.**

Белорусский профессиональный союз работников государственных и других учреждений считает себя частью международного профсоюзного движения и выступает за солидарность государственных служащих и других работников стран СНГ, Европы и мира.

В целях укрепления солидарности с международными профсоюзными организациями и успешной деятельности Профсоюза по защите трудовых прав и социально-экономических интересов работников, необходимо:

развивать и углублять двусторонние отношения на основе заключенных соглашений о сотрудничестве;

расширять представительство Профсоюза в международных организациях, проводить целенаправленную информационно-пропагандистскую деятельность по формированию положительного имиджа профсоюзного движения Беларуси и повышению его авторитета на международном уровне;

осуществлять и развивать долговременные проекты сотрудничества с профсоюзами других стран, использовать международный опыт работы в интересах укрепления организационной структуры отраслевого Профсоюза, улучшения подготовленности и информированности членов профсоюза;

активно использовать международные связи для повышения квалификации профсоюзных кадров и актива, проведения совместных семинаров, конференций, обобщения и распространения положительного международного опыта;

обеспечить широкое информирование зарубежной профсоюзной общественности о деятельности Профсоюза, используя для этих целей современные средства связи и Интернет-ресурсы.

## **Заключение**

Настоящая программа является основой деятельности Белорусского профессионального союза работников государственных и других учреждений, руководящих органов республиканской, областных, городских, районных, объединенных отраслевых, объединенных, первичных профсоюзных организаций и реализуется через планы работы соответствующих профсоюзных органов, с учетом социально-экономического положения в стране, а также в отдельных отраслях, предприятиях, учреждениях и организациях.